**Тема 1. Противодействие терроризму. Общие вопросы антитеррористической защиты охраняемых объектов.**

**Вопрос 1. Правовая основа противодействия терроризму и обеспечения антитеррористической защиты охраняемых объектов.**

Правовые основы деятельности по противодействию экстремистской и террористической деятельности

В Российской Федерации правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" и другие нормативные правовые акты, направленные на противодействие терроризму.

В целях уголовно-правового обеспечения противодействия экстремизму и терроризму Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает ответственность за совершение преступлений по:

экстремистской направленности, предусмотренных статьями 115, 116,228.2, 112, 213, 214, 282, 282.1, 282.2, 111,117, 282.1, 105;

террористической направленности, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 220, 221, 227, 277, 278, 279, 360.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за производство и распространение экстремистских материалов:

Статья 20.29. Производство и распространение экстремистских материалов

Массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства.

Примечание. Экстремистские материалы – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

1) принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

2) выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Противодействие терроризму осуществляется по следующим основным направлениям:

1) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

2) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

3) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Деятельность частных охранных организаций по охране объектов осуществляется с соблюдением требований закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», ведомственных и отраслевых нормативов и договоров на оказание охранных услуг.

Для обеспечения деятельности по противодействию экстремизму и терроризму частные охранные организации:

1) заключают договоры на оказание охранных услуг с учётом:

2) утверждают Должностные инструкции частных охранников, составленных в соответствии с типовыми требованиями МВД России, локальными нормативными актами заказчиков, в том числе по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов и иные приложения к договорам.

В условиях договора должны быть чётко разграничены права и обязанности сторон по противодействию экстремизму и терроризму. Федеральным законом от 23.07.2013 N 208-ФЗ внесены изменения в ФЗ от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

В соответствии с данным законом (изменения вступают в силу 22.10.2013 г.):

юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании;

антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта, при этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

При буквальном толковании обязанность по обеспечению антитеррористической защищённости объектов (территорий) возлагается на юридических лиц – заказчиков охранных услуг. Охранные организации содействуют заказчикам в устранении причин и условий для совершения террористических актов при осуществлении физической охраны объектов (территории) путём: обследования объектов и выдачи письменных рекомендаций по обеспечению их безопасности; выставления постов охраны; принятия под охрану в установленном порядке имущества заказчика; охраны имущества; обеспечения внутриобъектового и пропускного режимов; иными методами.

При этом необходимо понимать, что законом «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» предусмотрено право охранника на задержание лица на месте правонарушения, совершившего противоправное посягательство на охраняемое имущество, которое должно быть незамедлительно передано в орган внутренних дел (полицию). Образец акта передачи задержанного полиции в охранных организациях имеется. Право на задержание за другие виды противоправных деяний (в том числе особо тяжких) законом охранникам не предоставлено.

При оказании услуг по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах охраны законом предоставлены следующие права и обязанности:

1. В соответствии с договором на оказание охранных услуг, заключенным охранной организацией с клиентом или заказчиком, частные охранники при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов в пределах объекта охраны, а также при транспортировке охраняемых грузов, денежных средств и иного имущества имеют право:

1) требовать от персонала и посетителей объектов охраны соблюдения внутриобъектового и пропускного режимов. Правила соблюдения внутриобъектового и пропускного режимов, устанавливаемые клиентом или заказчиком, не должны противоречить законодательству Российской Федерации;

2) осуществлять допуск лиц на объекты охраны, на которых установлен пропускной режим, при предъявлении ими документов, дающих право на вход (выход) лиц, въезд (выезд) транспортных средств, внос (вынос), ввоз (вывоз) имущества на объекты охраны (с объектов охраны);

3) производить в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, на объектах охраны, на которых установлен пропускной режим, осмотр въезжающих на объекты охраны (выезжающих с объектов охраны) транспортных средств, за исключением транспортных средств оперативных служб государственных военизированных организаций, в случае возникновения подозрения, что указанные транспортные средства используются в противоправных целях, а также осмотр вносимого на объекты охраны (выносимого с объектов охраны) имущества. Осмотр указанных транспортных средств и имущества должен производиться в присутствии водителей указанных транспортных средств и лиц, сопровождающих указанные транспортные средства и имущество;

4) применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации;

5) оказывать содействие правоохранительным органам в решении возложенных на них задач.

2. Действия частных охранников на объектах охраны регламентируются должностной инструкцией частного охранника. Типовые требования к должностной инструкции частного охранника утверждаются федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел. Экземпляр должностной инструкции частного охранника в обязательном порядке направляется в орган внутренних дел по месту нахождения соответствующего объекта охраны.

Частные охранники при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов обязаны:

1) руководствоваться должностной инструкцией частного охранника;

2) соблюдать конституционные права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы физических и юридических лиц;

3) обеспечивать защиту объектов охраны от противоправных посягательств;

4) незамедлительно сообщать руководителю частной охранной организации и в соответствующие правоохранительные органы ставшую им известной информацию о готовящихся либо совершенных преступлениях, а также о действиях, об обстоятельствах, создающих на объектах охраны угрозу безопасности людей;

5) предъявлять по требованию сотрудников правоохранительных органов, других граждан удостоверение частного охранника.

3. Частным охранникам запрещается препятствовать законным действиям должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов при осуществлении указанными должностными лицами своей деятельности.

Таким образом, частным охранникам при оказании охранных услуг законом «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» предоставлены права на задержание лиц на месте происшествия (в границах охраняемых объектов), совершивших противоправное посягательство на охраняемый объект (имущество).

При совершении других видов противоправных деяний (в том числе особо тяжких) охранные организации (охранники) обязаны незамедлительно сообщать в соответствующие правоохранительные органы ставшую им известной информацию о готовящихся либо совершенных преступлениях, а также о действиях, об обстоятельствах, создающих на объектах охраны угрозу безопасности людей.

**Вопрос 2. Террористические угрозы охраняемым объектам (классификация терроризма, основные виды террористических угроз).**

**Перечень особо важных государственных объектов и объектов жизнеобеспечения.**К особо важным государственным объектам и объектам жизнеобеспечения относятся:  
- гидротехнические сооружения (плотины, шлюзы, водозаборы, водохранилища, гидроузлы, насосные станции и т. д.);  
- объекты энергетики (ГЭС, ГРЭС, АЭС, ТЭС, ТЭЦ, силовые и трансформаторные подстанции, крупные высоковольтные линии);  
- объекты транспорта (аэродромы, морские и речные порты, портовые сооружения,  
- крупные железнодорожные станции и узлы, метрополитен);  
- промышленные предприятия по производству продуктов питания;  
- склады и базы (арсеналы, склады взрывчатых и ядовитых веществ, горючего, техники, лекарств, наркотиков, сырья и готовой продукции, базы мобрезерва);  
- объекты хранения и переработки нефтепродуктов (нефти и газохранилища, магистральные нефтепродуктопроводы);  
- объекты с хранением и применением ядовитых, взрывчатых и бактериологически опасных веществ (химические заводы, объекты пищевой, лёгкой, тяжёлой, микро-биологической промышленности, технические холодильники с хлором и аммиаком).  
Отличительная особенность этих объектов заключается в том, что возникновение на них чрезвычайных обстоятельств, вызванных террористическими актами, приводит, как правило, к большим разрушениям, человеческим жертвам и загрязнению окружающей среды.  
На указанных объектах, охраняемых частными охранными предприятиями и подразделениями ведомственной охраны, могут произойти следующие чрезвычайные обстоятельства:  
1. Нападение на объект преступников в целях грабежа или взятия заложников.  
2. Террористические акты, приводящие к следующим ситуациям:  
- радиоактивное заражение (ядерный взрыв);  
- химическое заражение;  
- биологическое заражение;  
- пожар;  
- взрыв химических веществ или боеприпасов;  
- крушение транспорта;  
- катастрофическое затопление (цунами, прорыв плотины, сильные осадки);  
- ураган (тайфун, смерч);  
- землетрясение (оползень, сель, разрушение здания от ветхости или дефекта конструкции);  
- массовые беспорядки;  
- некоторые другие ситуации.  
Чрезвычайные обстоятельства и экстремальные ситуации бывают самые неожиданные, внезапные, эмоционально напряженные. В таких ситуациях сотрудники охранных предприятий должны быстро определить возникшую угрозу для жизни, обеспечить защиту людей и материальных ценностей, а также собственную безопасность. При этом они должны проявлять психологическую устойчивость, выдержку, в критических ситуациях действовать решительно, команды и указания отдавать четко и требовательно, пресекать панику среди населения, защищать себя от различных травм.  
Сотрудник охранного предприятия, непосредственно несущий охрану объекта, должен знать его особенности, порядок действия в случае вероятных чрезвычайных обстоятельств на объекте, а также меры по ликвидации аварии или катастрофы и последствий от них.  
Он должен уметь пользоваться средствами индивидуальной защиты и специальными техническими средствами, уметь оказывать пострадавшим первую помощь до приезда врачей.